

# 亭湖区打赢蓝天保卫战实施方案

打赢蓝天保卫战，是党中央、国务院和省委、省政府以及市委、市政府作出的重大决策部署，事关满足人民日益增长的美好生活需要，事关高水平全面建成小康社会，事关“六个高质量发展”和“强富美高”新亭湖建设。为加快改善环境空气质量，打赢蓝天保卫战，制定本实施方案。

## 一、总体要求

（一）指导思想。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大精神和省委省政府、市委市政府、区委区政府决策部署，坚持新发展理念，坚持全民共治、源头防治、标本兼治，持续开展大气污染防治行动，综合运用经济、法律、技术和必要的行政手段，大力调整优化产业结构、能源结构、运输结构和用地结构，强化区域联防联控，狠抓秋冬季污染治理，统筹兼顾、系统谋划、精准施策，坚决打赢蓝天保卫战，实现环境效益、经济效益和社会效益多赢。

（二）工作目标。大幅减少主要大气污染物排放总量，协同减少温室气体排放，明显降低细颗粒物（PM<sub>2.5</sub>）浓度，重污染天数明显减少，环境空气质量明显改善，人民的蓝天幸福感明显增强。

到 2020 年，二氧化硫、氮氧化物、VOCs 排放总量均比 2015 年下降 18% 以上；PM<sub>2.5</sub> 浓度控制在 40 微克/立方米以下，空气

质量优良天数达 292 天，比率达到 80%，重度及以上污染天数比率比 2015 年下降 25% 以上；确保全面实现“十三五”约束性目标。

## 二、调整优化产业结构，推进产业绿色发展

（一）优化产业布局。运用已编制完成的“三线一单”（生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线和环境准入清单），为优化发展布局、推动产业结构调整提供科学指南。明确禁止和限制发展的行业、生产工艺和产业目录，严格执行省、市、区产业结构调整限制、淘汰和禁止目录，根据空气质量改善需求制定更严格的产业准入门槛。积极推行区域、规划环境影响评价，新、改、扩建项目的环境影响评价，应满足区域、规划环评要求。（生态环境局牵头，区发改委、工信局、国土分局等配合，各镇、街道、经济区负责落实。以下均需镇、街道、经济区负责落实，不再列出）

加大区域产业布局调整力度。已明确的退城企业，要明确时间表，逾期不退城的坚决予以停产。到 2020 年 10 月底前，主城区范围内印染、水泥、电镀等重污染企业基本实施关停或搬迁。（区工信局牵头，生态环境局、区发改委、应急管理局等配合）

（二）严控“两高”行业产能。严禁新增电解铝、铸造、水泥和平板玻璃等产能；严格执行水泥等行业产能置换实施办法。（区发改委、工信局牵头，生态环境局等配合）

加大铸造、建材等产能压减力度。烧结砖瓦行业仅保留年产量 3000 万块以上的隧道窑生产线。(区工信局、发改委牵头，生态环境局、国土分局、财政局、市场监管局等配合)

(三) 强化“散乱污”企业综合整治。全面开展“散乱污”企业及集群综合整治行动，根据产业政策、产业布局规划以及土地、环保、质量、安全、能耗等要求，制定“散乱污”企业及集群整治工作要求。实行拉网式排查和清单式、台账式、网格化管理，在完成摸底排查的基础上，制定 2019 年整治计划。(生态环境局牵头，区工信局、发改委、国土分局、市场监管局、应急管理局等配合)

2019 年全区完成“散乱污”企业综合整治任务，按照“先停后治”的原则，实施分类处置。列入关停取缔类的，基本做到“两断三清”(切断工业用水、用电，清除原料、产品、生产设备)，依法注销相关生产许可；列入整合搬迁类的，搬迁至工业园区并实施升级改造。(生态环境局、工信局牵头，区发改委、国土分局、市场监管局、应急管理局等配合)

“散乱污”企业列入升级改造类的，树立行业标杆，实施清洁生产技术改造。建立“散乱污”企业动态管理机制，坚决杜绝“散乱污”企业项目建设和已取缔的“散乱污”企业异地转移、死灰复燃。(生态环境局牵头，区工信局、发改委、国土分局、市场监管局、应急管理局等配合)

(四) 深化工业污染治理。持续推进工业污染源全面达标

排放，加大超标处罚和联合惩戒力度，未达标排放的企业一律依法停产整治。建立覆盖所有固定污染源的企业排放许可制度，2020 年底前完成排污许可分类管理名录规定的行业许可证核发。（生态环境局牵头）

推进重点行业污染治理升级改造。全区范围内二氧化硫、氮氧化物、颗粒物、VOCs 全面执行大气污染物特别排放限值。推进非电行业氮氧化物深度减排。2020 年 6 月底前实现生活垃圾焚烧行业达标排放，燃煤机组实施烟羽水汽回收脱白工程。强化工业企业无组织排放管控，全区火电、水泥、砖瓦建材、燃煤锅炉、港口码头等重点行业以及其他行业中无组织排放较为严重的重点企业，完成颗粒物无组织排放深度整治任务。（生态环境局牵头，区发改委、工信局、交运局等配合）

推进园区循环化改造。从空间布局优化、产业结构调整、资源高效利用、公共基础设施建设、环境保护、组织管理创新等方面，推进现有各类园区实施循环化改造。力争到 2020 年，省级以上开发区实施循环化改造。（区发改委牵头，区商务局、工信局、生态环境局、科技局等配合）

聚焦工业园区，大幅提升区域污染防治能力，对经济开发区、工业园区等进行集中整治，加强环境基础设施标准化建设，大幅提升污染物收集、污染物处置和生态环境监测监控能力，提升园区清洁能源供应保障能力，定期开展环境绩效评价。（生态环境局牵头，区发改委、商务局、工信局、科技局等配合）

**（五）大力培育绿色环保产业。**壮大绿色产业规模，发展节能环保产业、清洁生产产业、清洁能源产业，培育发展新动能。以盐城环保科技城为重点，积极支持培育一批具有国际竞争力的大型节能环保龙头企业，支持企业技术创新能力建设，加快掌握重大关键核心技术，促进大气治理重点技术装备等产业化发展和推广应用。积极推行节能环保整体解决方案，加快发展合同能源管理、环境污染第三方治理和社会化监测等新业态，培育一批高水平、专业化节能环保服务公司。（区发改委牵头，区工信局、生态环境局、科技局等配合）

### **三、加快调整能源结构，构建清洁低碳高效能源体系**

**（一）实施煤炭消费总量控制。**加快推进《盐城市削减煤炭消费总量专项行动实施方案》，严格落实煤炭消费等减量替代要求，加大散煤整治力度，持续压减非电行业用煤，逐步提高电煤占比。到 2020 年，全区非电行业煤炭消费量比 2016 年减少 1.24 万吨。严禁新上耗煤项目。按照煤炭集中使用、清洁利用的原则，重点削减非电力用煤，电力行业煤炭消费占煤炭消费总量比重提高到 65% 以上。（区发改委牵头，生态环境局、区市场监管局等配合）

**（二）开展燃煤锅炉综合整治。**2019 年年底，35 蒸吨/小时及以下燃煤锅炉全部淘汰或实施清洁能源替代，按照宜电则电、宜气则气等原则进行整治，鼓励使用太阳能、生物质能等；推进煤炭清洁化利用，推广清洁高效燃煤锅炉，65 蒸吨/

小时及以上的燃煤锅炉全部完成节能和超低排放改造；燃气锅炉基本完成低氮改造；城市建成区生物质锅炉实施超低排放改造；其余锅炉全部达到特别排放限值要求。（生态环境局牵头，区市场监管局、工信局、发改委、住建局等配合）

（三）提高能源利用效率。继续实施能源消耗总量和强度双控行动。健全节能标准体系和能源计量体系，大力开发、推广节能高效技术和产品，实现重点用能行业、设备节能标准全覆盖。新建高耗能项目单位产品（产值）能耗要达到国际先进水平。（区发改委、工信局牵头，区市场监管局等配合）

因地制宜提高建筑节能标准，加大绿色建筑推广力度，城镇新建民用建筑全面执行绿色建筑标准。推进已有建筑节能改造，鼓励开展农村住房节能改造。（区住建局牵头，区发改委、工信局等配合）

（四）加快发展清洁能源和新能源。坚持集中开发与分散利用并举，调整优化开发布局，优化风能、太阳能开发布局，因地制宜发展生物质能、地热能等。推进建材行业清洁能源改造。（区发改委牵头，区财政局等配合）

加快农村“煤改电”电网升级改造。编制实施区、镇、村电网改造升级规划和项目储备库，突出抓好35千伏以上项目和城镇、中心村项目，对“煤改电”配套电网工程建设应给予支持，统筹协调“煤改电”“煤改气”建设用地。（区发改委牵头，生态环境局、区国土分局等配合）

#### 四、积极调整运输结构，发展绿色交通体系

(一) 优化调整货物运输结构。制定实施运输结构调整行动计划。减少公路运输比例，大幅提升铁路、水路运输比例。发挥铁路、水运在大宗物料长距离运输中的骨干作用。新、改、扩建涉及大宗物料运输的建设项目，原则上不得采用公路运输。到 2020 年，铁路货运量比 2017 年增长 10% 以上。(区发改委、交运局牵头，区财政局、生态环境局等配合)

推进煤炭、建材、砂石等运输“转公为铁”“转公为水”。推动铁路货运重点项目建设。2019 年年底前，具备铁路、水路货运条件的火电企业一律禁止公路运输煤炭。(区发改委、交运局牵头，区财政局、生态环境局等配合)

推进集约高效的运输模式发展。建设城市绿色物流体系，支持利用城市现有铁路货场、物流货场转型升级为城市配送中心。鼓励发展河海联运、河海直达、滚装运输、甩挂运输等运输组织方式。推动智慧物流等建设，支持引导共享租赁、多式联运、共同配送等方式，降低货物运输空载率，2020 年年底前中长途货车空驶率下降到 35% 以下。(区交运局牵头，区发改委、工信局、财政局、生态环境局、商务局等配合)

(二) 加快车船结构升级。推广使用新能源汽车，到 2020 年，全区推广新能源汽车 100 辆以上。鼓励清洁能源车辆的推广使用，加快推进城市建成区新增和更新的环卫、邮政、通勤、轻型物流配送车辆使用新能源或清洁能源汽车，2020 年年底前

使用比例达到 80%；2019 年 7 月 1 日起，城市建成区内的其他企业新增或更换作业车辆和非道路移动机械应主要使用新能源或清洁能源。2020 年年底前，在物流园、产业园、工业园、大型商业购物中心、农贸批发市场等物流集散地建设集中式充电桩和快速充电桩，为承担物流配送的新能源车辆通行提供便利。推广使用达到国六排放标准的燃气车辆。（区工信局牵头，区交运局、发改委、财政局、住建局、城管局、生态环境局、公安分局、商务局、市场监管局等配合）

开展餐厨废弃物运输车辆集中整治，严厉打击非法收运餐厨废弃物的车辆，加大查处和收缴非法运输车辆力度；加强专业化车辆的监管，确保密闭化运输，不泄漏、洒落。逐步淘汰现有柴油餐厨废弃物收运专用车辆，新增、更新的餐厨废弃物收运专用车辆应当使用新能源或清洁能源。（区城管局、公安分局牵头，区交运局、生态环境局、财政局、商务局、市场监管局等配合）

加大船舶更新升级改造和污染防治力度。全面实施新生产船舶发动机第一阶段排放标准。推广使用电、天然气等新能源或清洁能源船舶。严格执行船舶强制报废制度，推动内河船舶改造，加强颗粒物排放控制，开展减少氮氧化物排放试点工作。内河应采取禁限行等措施，限制高排放船舶使用，鼓励淘汰使用 20 年以上的内河航运船舶；内河现有船舶完成改造，改造后仍达不到新的环保标准要求的，限期予以淘汰。（区交运局牵头，



区工信局、生态环境局、财政局等配合)

强化在用车排放检验和维修治理，完善排放检验与维护(I/M)制度。交运、环保部门建立联合监管工作机制，对汽车尾气排放治理维护站、机动车排放检验机构实施I/M制度的情况强化监管。2019年7月1日前，全面建立实施I/M制度。(区交运局牵头，生态环境局、区市场监管局等配合)

(三)强化油品储运销管理。全面供应符合国六标准的车用汽柴油，停止销售低于国六标准的汽柴油，实现车用柴油、普通柴油、部分船舶用油“三油并轨”。(区商务局牵头，区发改委、财政局、市场监管局、交运局、生态环境局等配合)

内河直达船舶必须使用硫含量不大于10毫克/千克的柴油。(区交运局牵头，区发改委、财政局、市场监管局、商务局、生态环境局等配合)

定期开展油品质量监督检查活动，加大对生产、销售和使用不符合标准的车(船)用燃料以及无证无照经营行为的打击力度，严厉查处油品质量超标现象，坚决取缔黑加油站点。(区市场监管局、商务局牵头，区交运局、生态环境局、应急管理局、公安分局等配合)

2020年年底，储油库和年销售汽油量大于5000吨的加油站完成油气回收自动监控设备安装。企业要确保油气回收系统正常运行。(区商务局、生态环境局牵头，区市场监管局、应急管理局等配合)

开展原油和成品油码头、船舶油气回收治理，新建的原油、汽油、石油等装船作业码头全部安装油气回收设施，新造油船逐步具备码头油气回收条件，2020年1月1日起建造的150总吨以上油船应具备码头油气回收条件。（区交运局牵头，区商务局、应急管理局、市场监管局、生态环境局等配合）

（四）强化移动源污染防治。严厉打击新生产销售机动车环保不达标等违法行为。严格新车环保装置检验，在新车销售、检验、登记等场所开展环保装置抽查，保证新车环保装置生产一致性，鼓励2019年年底具备新车环保装置检验能力或实施第三方检测。研究推广OBD在机动车排放检测方面的应用。推进老旧柴油车深度治理，具备条件的安装污染控制装置、配备实时排放监控终端，并与环保等部门联网，协同控制颗粒物和氮氧化物排放，稳定达标的可免于上线排放检验。（生态环境局牵头，区交运局、公安分局、工信局、市场监管局等配合）

定期更换出租车三元催化装置，2020年，柴油货车氮氧化物和颗粒物排放总量均比2017年下降15%。（区交运局牵头，生态环境局、区公安分局等配合）

严厉打击新生产销售不达标非道路移动机械的违法行为。（区市场监管局牵头，生态环境局、区住建局、农业农村局、水利局、工信局等配合）

依法划定并公布禁止使用高排放非道路移动机械的区域，结合实际，适时增加禁用机械种类，扩大禁用区域范围，提高

管控要求。（区住建局牵头，生态环境局、区交运局、农业农村局、水利局等配合）

推进排放不达标工程机械改造和农业机械改造，鼓励淘汰老旧工程机械、农业机械。（区住建局、交运局、水利局、农业农村局按职责负责，区公安分局、生态环境局、市场监管局配合）

推动靠港船舶使用岸电等清洁能源。加快港口码头岸电设施建设，主要港口靠港船舶率先使用岸电，提高港口码头岸电设施使用率。2020年年底前，全区港口、水上服务区和待闸锚地基本具备向船舶供应岸电的能力，主要港口和排放控制区内靠港船舶的岸电使用电量在2017年基础上翻一番。新建码头同步规划、设计、建设岸电设施。进一步推广船舶使用LNG等清洁能源，加快推进高等级航道加气、充（换）电设施的规划和建设，完成省、市、区下达推广任务。（区交运局牵头，区工信局、财政局、生态环境局、亭湖供电营业部等配合）

## **五、优化调整用地结构，推进面源污染治理**

（一）实施防风固沙绿化工程。推广保护性耕作等方式，抑制季节性裸地农田扬尘。开展国土绿化行动、林农复合经营和森林质量提升行动，在城市功能疏解、更新和调整中，将腾退空间优先用于留白增绿。建设城市绿道绿廊，大力提高全区绿化覆盖率。加强道路林网、水系林网、农田林网和沿海防护林带建设，实施村庄绿化美化工程，在严格保护现有森林资源

的基础上,大力提高林木覆盖率。(区国土分局牵头,区住建局、农业农村局等配合)

(二)加强扬尘综合治理。严格施工扬尘监管,进一步完善施工工地管理清单。因地制宜稳步发展装配式建筑。将施工工地扬尘污染防治纳入文明施工管理范畴,建立扬尘控制责任制度,扬尘治理费用列入工程造价。严格执行《建筑工地扬尘防治标准》,做到工地周边围挡、物料堆放覆盖、土方开挖湿法作业、路面硬化、出入车辆清洗、渣土车辆密闭运输“六个百分之百”,安装在线监测和视频监控设备,并与住建部门联网。将扬尘管控工作不到位的不良信息纳入建筑市场信用管理体系,情节严重的,列入建筑市场主体“黑名单”。扬尘防治检查评定不合格的建筑工地一律停工整治,限期整改达到合格。2020年起,拆迁工地洒水或喷淋措施执行率达到100%。加强全区绿化建设,裸地实现绿化、硬化。(区住建局牵头,区城管局、交通运输局、财政局、公安分局、生态环境局、水利局等配合)

加强道路扬尘综合整治,及时修复破损路面,运输道路实施硬化。大力推进道路清扫保洁机械化作业,提高道路机械化清扫率,2020年年底前达到90%以上。严格渣土运输车辆规范化管理,渣土运输车需密闭,不符合要求的一经查处依法取消其承运资质。严格执行冲洗、限速等规定,严禁渣土运输车辆带泥上路。(区城管局牵头,区住建局、公安分局、交通运输局、财政局、生态环境局等配合)

推进码头、堆场扬尘污染控制。严格实施《港口粉尘综合治理专项行动实施方案》，加强码头、堆场扬尘污染控制，港口装卸扬尘控制，以及港口转运和道路扬尘控制，逐步建立健全港口粉尘防治与经营许可准入挂钩制度。从事易起尘货种装卸的港口应安装粉尘在线监测设备，取缔无证无照和达不到环保要求的散货码头。（区交运局牵头，生态环境局等配合）

建成区平均降尘量不得高于 6 吨/月·平方公里。（生态环境局牵头）

（三）加强秸秆综合利用和控制餐饮油烟、烟花爆竹污染排放。坚持堵疏结合，全面加强秸秆综合利用，加大政策支持力度，完善秸秆收储体系，进一步推进秸秆肥料化、饲料化、燃料化、基料化和原料化利用，推广秸秆就地就近实现资源转化的小型化、移动式装备。到 2020 年，秸秆综合利用率达到 95%，其中稻麦秸秆机械化还田率达到 60%。（区农业农村局牵头，生态环境局配合）

切实加强秸秆禁烧管控，强化各板块秸秆禁烧主体责任。建立网格化监管制度，在夏收和秋收阶段开展秸秆禁烧专项巡查。严防因秸秆露天焚烧造成区域性重污染天气。（生态环境局牵头，区农业农村局配合）

控制农业源氨排放。减少化肥使用量，增加有机肥使用量，继续推广测土配方施肥。提高化肥利用率，到 2020 年达到 40% 以上。积极开发缓释肥料等新品种，减少化肥施用过程中气态

氨的排放。促进农药使用量持续下降，加大生物农药筛选与推广力度，推进非有机溶剂型农药等产品创新，减少农药生产和使用过程中 VOCs 排放。强化畜禽粪污资源化利用，改善养殖场通风环境，提高畜禽粪污综合利用率，减少氨挥发排放，开展大气氨排放控制试点。（区农业农村局牵头，生态环境局等配合）

加强餐饮油烟污染防治。禁止露天焚烧和露天烧烤。城市主次干道两侧、居民居住区禁止露天烧烤。禁止露天焚烧沥青、油毡、橡胶、塑料、垃圾、皮革等产生有毒有害、恶臭气体的物质。禁止在城市建成区露天焚烧落叶。非商用建筑内禁止建设排放油烟的餐饮经营项目。餐饮经营单位和单位食堂应当安装具有油烟回收功能的抽油烟机或高效油烟净化设施并保持有效运行。2019 年年底前，完成建成区餐饮油烟单位治理。推广集中式餐饮企业集约化管理，提高油烟和 VOCs 协同净化效率，开展规模以上餐饮企业污染物排放自动监测试点。加强餐饮业执法检查。（生态环境局、区城管局牵头，区市场监管局、商务局、卫健委、住建局、国土分局、公安分局配合）

推进烟花爆竹污染防治，在城市主城区内禁止销售、燃放烟花爆竹。（区公安分局牵头，区应急管理局、生态环境局、城管局、交运局、市场监管局等配合）

## **六、实施重大专项行动，大幅降低污染物排放**

（一）开展秋冬季攻坚行动。制定并实施秋冬季大气污染

综合治理攻坚行动方案，扩大、细化应急管控项目名单。以减少重污染天气为着力点，狠抓秋冬季大气污染防治，聚焦重点领域，将攻坚目标、任务措施分解落实到各板块、各相关部门。各板块要制定具体实施方案，督促企业、工地等单位制定落实措施。（生态环境局牵头，区发改委、工信局、住建局、城管局、交运局、商务局、市场监管局、财政局等配合）

（二）打好柴油货车污染治理攻坚战。制定柴油货车污染治理攻坚战行动方案。坚持“油路车企”统筹，推进老旧柴油货车淘汰和高污染车辆治理，建立完善公安、环保、交运、市场监督、住建等部门联合执法的常态化工作机制，大力实施清洁柴油车、清洁柴油机、清洁运输、清洁油品专项行动，确保柴油货车排放总量明显下降。建立机动车全防全控监管制度，加强柴油车生产销售、注册使用、检验维修等环节的监督管理，建立天地车人一体化的全方位监控体系，实施在用汽车排放检测与强制维修制度，加快老旧车辆淘汰和高排放车辆深度治理。实现柴油货车注册登记环节环保信息随车清单和污染控制装置查验全覆盖。2019年，在用柴油车监督抽测排放合格率达到95%以上，排气管口冒黑烟现象基本消除。严格实施重型柴油车燃料消耗量限值标准，不满足燃料消耗量限值要求的新增车辆禁止进入道路运输市场。（生态环境局、区交运局牵头，区市场监管局、公安分局、财政局、住建局等配合）

（三）开展工业炉窑治理专项行动。制定工业炉窑综合整

治实施方案。开展拉网式排查，2019年6月底前建立各类工业炉窑管理清单。根据江苏省工业炉窑大气污染物排放标准，加大不达标工业炉窑淘汰力度。鼓励工业炉窑使用电、天然气等清洁能源。取缔燃煤热风炉，基本淘汰热电联产供热管网覆盖范围内的燃煤加热、烘干炉（窑）。将工业炉窑治理作为环保强化督察重点任务，凡未列入清单的工业炉窑均纳入秋冬季错峰生产方案。（生态环境局牵头，区发改委、工信局、市场监管局等配合）

（四）深化 VOCs 治理专项行动。完善重点行业 VOCs 排放量核算与综合管理系统，建成能够统一管理 VOCs 主要污染源排放、治理、监测、第三方治理单位等信息的综合平台。2019年制定出台全区重点控制的 VOCs 名录和 VOCs 重点监管企业名录。2019年年底，凡列入省、市 VOCs 重点监管企业名录的企业，均应自查 VOCs 排放情况、编制“一企一策”方案，环保部门组织专家开展企业综合整治效果的核实评估、委托第三方抽取一定比例 VOCs 重点监管企业进行核查，确保治理见成效。到2020年全区重点行业 VOCs 排放量比2015年减排30%以上。（生态环境局牵头，区工信局配合）

禁止建设生产和使用高 VOCs 含量的溶剂型涂料、油墨、胶粘剂等项目。以减少苯、甲苯、二甲苯等溶剂和助剂的使用为重点，推进低 VOCs 含量、低反应活性原辅材料和产品的替代。2020年，全区高活性溶剂和助剂类产品使用减少20%以上。



（区工信局、发改委牵头，区市场监管局、生态环境局等配合）

加强工业企业 VOCs 无组织排放管理。推动企业实施生产过程密闭化、连续化、自动化技术改造，强化生产工艺环节的有机废气收集。列入“两减六治三提升”专项行动的 VOCs 治理项目，2019 年年底前全部完成。逾期未完成的，依法关闭或停产整治。（生态环境局牵头，区工信局配合）

开展 VOCs 整治专项执法行动。严厉打击企业违法排污行为，对负有连带责任的环境服务第三方治理单位应依法追责。2019 年 6 月底前，环保部门或委托的第三方治理单位对采取单一活性炭吸附、喷淋、光催化、吸收等治理措施的企业进行抽查，依法依规查处违法排污企业，公布治理效果不达标、造假等第三方治理单位，禁止其在区内开展相关业务。（生态环境局牵头）

## **七、强化区域联防联控，有效应对重污染天气**

（一）完善区域大气污染防治协作机制。积极参与推进长三角区域大气污染防治协作，严格落实长三角区域大气污染防治实施方案、年度计划，共同推进机动车船污染防治，加强环境协同监管和重污染天气联合应对，共同做好重大活动空气质量保障工作。（生态环境局牵头）

（二）加强重污染天气应急联动。修订重污染天气应急预案，调整预警分级标准，细化限产限排等应急管控清单，强化区域应急联动。实行“省级预警、市区响应”，依据省、市、

区统一预警信息，按级别启动应急响应措施，实施应急联动。建立大气环境质量异常情况预警管控机制，进一步提升精准治气水平。（生态环境局牵头，区气象局等配合）

（三）**夯实应急减排措施**。提高应急预案中污染物减排比例，黄色、橙色、红色级别减排比例原则上分别不低于 30%、40%、50%。细化应急减排措施，落实到企业各工艺环节，实施“一厂一策”清单化管理。在黄色及以上重污染天气预警期间，对建材等涉及大宗物料运输的重点用车企业，实施应急运输响应。（生态环境局牵头，区工信局、交运局等配合）

实施秋冬季重点行业错峰生产。强化精准限停产，加大秋冬季工业企业生产调控力度，按要求针对建材、铸造等高排放行业，制定错峰生产方案，实施差别化管理。将错峰生产方案细化到企业生产线、工序和设备，并载入排污许可证。企业未按期完成治理改造任务的，一并纳入当地错峰生产方案，实施停产。属于《产业结构调整指导目录》限制类的，提高错峰限产比例或实施停产。（区工信局、生态环境局牵头）

## **八、健全法律法规体系，完善环境经济政策**

（一）**完善法律法规及标准体系**。依据全省涂料 VOCs 含量限值标准和大气污染物综合排放标准，细化各领域 VOCs 管理要求，完善重点行业 VOCs 污染防治、在线监测等规范，结合省相关标准规范，制定餐饮油烟治理净化、汽修行业大气污染物排放控制要求。（生态环境局牵头，区市场监管局、交运局、

城管局、住建局、农业农村局等配合)

(二) 拓宽投融资渠道。加大大气污染防治资金投入。财政支出向打赢蓝天保卫战倾斜，向环境整治任务重、产业结构调整力度大的板块倾斜。对规范落实环保政策措施、真抓实干成效明显的板块，按相关规定加大财政资金的激励力度，加快资金项目审查进度，提高资金下达效率。强化专项资金统筹，重点支持工业企业提标升级改造、VOCs 污染治理、燃煤锅炉及工业炉窑淘汰或清洁能源改造等大气污染防治重点工程项目，并从中优选一批有创新性、典型性和代表性，治理效果稳定、减排效益显著，具有示范价值和推广意义的工程项目作为大气污染防治示范项目。(区财政局牵头，生态环境局配合)

多渠道筹集大气污染防治资金。根据江苏省《关于深入推进绿色金融服务生态环境高质量发展的实施意见》，构建完善绿色金融政策体系，引导各类资本投入生态环保领域。提供“环保贷”金融产品，设立风险补偿资金池，为污染防治、环境基础设施建设以及环保产业发展提供贷款增信和风险补偿。充分发挥生态环保发展基金的引导作用；支持符合条件的企业发行绿色债券，探索绿色信贷资产证券化，拓宽企业环保投融资渠道。加强与世行、亚行等国际金融组织在大气污染防治、清洁能源、节能改造和产业升级等领域的贷款合作，鼓励信贷机构通过财政贴息等激励政策参与大气污染防治活动，引导金融机构对环保项目提供绿色信贷资金。依法合规开展大气污染防治

领域的政府和社会资本合作（PPP）项目建设。鼓励开展合同环境服务，推广环境污染第三方治理，建立以财政投入为引导、金融资金和社会资本共同参与的投融资模式和绿色金融体系，通过市场化运作撬动金融资金和社会资本参与大气污染治理项目。（区财政局牵头，区发改委、生态环境局等配合）

（三）加大经济政策支持力度。完善与污染物排放总量挂钩的财政政策，调动各板块治理大气污染积极性。健全环保信用评价制度，修订评价细则，扩大参评企业覆盖面，实施跨部门联合奖惩，实现信用数据的实时推送、归集入库和动态评价，避免人为干预，提高评价结果的公信力。实行企业环保信用等级与强制减排措施的联动，对绿色、蓝色企业给予政策鼓励，对黄色、红色和黑色企业加大强制减排力度。建立环境应急管控豁免机制，对实现超低排放、污染治理达到国内标杆水平的企业，免予执行应急停产、错峰生产等管控措施，豁免名单向社会公开，接受社会监督。严格落实储气调峰设施建设、“散乱污”企业综合治理、柴油货车淘汰治理、港口岸基供电、车船和作业机械使用清洁能源、有机肥生产销售运输等方面的扶持政策。全面清理取消对高耗能行业的优待类电价以及其他各种不合理价格优惠政策。（区发改委牵头，区财政局、工信局、生态环境局、交通运输局、农业农村局等配合）

加大税收政策支持力度。全面落实环境保护税、资源综合利用产品和劳务增值税优惠政策，按规定落实购置环境保护专

用设备企业所得税抵免优惠政策和支持蓝天保卫战的其他税收优惠政策。对符合条件的新能源汽车免征车辆购置税，继续落实并完善对节能、新能源车船减免车船税的政策。落实环境保护税对排放污染物浓度低于排放标准的企业的优惠政策，引导主动提升清洁生产水平，促进减污增效。（区税务局牵头，区财政局、发改委、市场监管局、交运局、工信局、生态环境局等配合）

依据《江苏省排污权有偿使用和交易实施细则》，全面推开排污权有偿使用和交易，综合考虑污染治理成本、环境资源稀缺程度、区域经济发展等因素，并结合排污权期限及贴现率合理制定排污权有偿使用价格，充分发挥市场在资源配置中的作用。（生态环境局牵头）

制定车船和作业机械使用清洁能源和“散乱污”企业综合整治激励政策。（区财政局牵头，区发改委、市场监管局、交运局、工信局、生态环境局、住建局等配合）

## **九、加强基础能力建设，严格环境执法督察**

（一）全面提升大气环境监测监控能力。调整优化扩展国控、省控空气质量监测站点，开展物联网加密监测试点，加强街道、乡镇空气质量自动监测网络建设，2019年年底实现街道、乡镇监测站点全覆盖。加强降尘量监测，各板块布设降尘量监测点位。（生态环境局牵头）

加强工业园区监管能力建设。工业园区要建立与环境质量

监测、环境空气异味监测要求相适应的监测能力，实行网格化监测。根据周边区域大气环境以及污染源排放特点，确定园区特征污染物。在园区内、园区边界，重点企业厂界、周边环境敏感目标处，全面建成园区大气污染预防预警监控点。园区环保基础设施安装视频监控、在线工况监控、污染物在线监测等。园区建立统一的“一园一档环境信息管理平台”，涵盖园区基本情况、企业基础档案、特征污染物名录库、环境监控预警、LDAR管理系统、园区污染溯源分析、园区风险与应急指挥以及园区环境视频监控等。强化企业用电设备荷载监控，对实施应急减排的企业相关生产线、工序和设备限停产情况进行全面监控。（生态环境局牵头，区工信局、发改委等配合）

强化重点污染源自动监控体系建设。包装印刷、工业涂装等 VOCs 排放重点源，纳入重点排污单位名录，督促重点排污单位 2019 年年底前完成安装烟气排放自动监控设施，其他企业逐步配备自动监测设备或便携式 VOCs 检测仪。加强固定污染源生产、治污、排污全过程信息自动采集、分析、预警能力，逐步扩大污染源在线监控覆盖面。建设大气污染源排放动态管理平台 and 跟踪评估系统，整合 VOCs 在线监测等信息，完善污染源监测平台建设，为污染防治、执法检查、减排评估等提供支撑。（生态环境局牵头）

强化监测数据质量控制。按照省相关要求，加强对环境监测和运维机构的监管，建立质控考核与实验室比对、第三方质

控、信誉评级等机制并形成一套技术规范，健全环境监测量值传递溯源体系，建立“谁出数谁负责、谁签字谁负责”的责任追溯制度。开展环境监测数据质量监督检查专项行动，严厉惩处环境监测数据弄虚作假行为。对不当干预环境监测行为的，监测机构运行维护不到位及篡改、伪造、干扰监测数据的，排污单位弄虚作假的，依纪依法从严处罚，追究责任。（生态环境局牵头）

（二）强化科技支撑。组织实施大气污染防治重大科研和示范项目，针对  $PM_{2.5}$  和  $O_3$  协同控制的重大科技需求，组织优秀科研团队进行协同攻关。建立我区高精度的污染源排放清单，推进排放清单动态更新。深入开展工业 VOCs 污染防治技术实施有效性评估研究，编制最佳技术手册。加快非电行业脱硝、工业源和流动源  $NO_x$  减排技术、空气质量和气象预报技术、柴油机（车）排放净化、秸秆综合利用、环境监测等重点领域的技术研发与示范，积极推广先进实用技术。完善环保科技成果转化服务平台，定期发布先进适用环保技术推荐目录以及环保装备、技术需求信息，建立集关键技术研发、集成应用、成果产业化、产品商业化于一体的大气污染防治科技产业链。（区科技局牵头，生态环境局、区气象局、农业农村局、卫健委等配合）

（三）加大环境执法力度。坚定不移地打击各类环境违法犯罪行为，有力维护市场秩序和环境秩序，为环境守法企业营

造更加公平的竞争环境。坚持铁腕治污，综合运用按日连续处罚、查封扣押、限产停产等手段依法从严处罚环境违法行为，强化排污者责任。未依法取得排污许可证、未按证排污的，依法依规从严处罚。加强环境执法能力建设，提高环保规范和精准执法水平。加强生态环境执法与刑事司法衔接。将自动监测数据作为环境行政处罚等监督执法的依据，制定配套具体实施办法。加强限制生产、停产整治企业复产监督检查，对停产整治决定解除后发现又实施同一违法行为的，依法报经区人民政府责令停业、关闭。（生态环境局牵头，区公安分局配合）

加强公安机关生态环境犯罪侦查机构队伍建设，提升专业侦查能力。创新环境监管方式，推广“双随机、一公开”等监管模式。建立完善在用车超标排放、油品监管等方面的部门联合监管执法模式。（区公安分局牵头，生态环境局配合）

严厉打击生产销售排放不合格机动车和违反信息公开要求的行为，撤销相关企业车辆产品公告、油耗公告和强制性产品认证证书。加强对油品制售企业的质量监督管理，严厉打击生产、销售、使用不合格油品和车用尿素行为，禁止以化工原料名义出售调和油，禁止以化工原料勾兑调和油，严禁运输企业储存使用非标油，坚决取缔黑加油站点。加强柴油和车用尿素质量监督抽查，及时查处违法行为，违法生产、销售假劣油品现象基本消除。（区市场监管局牵头，区工信局、商务局、生态环境局、公安分局、交运局等配合）



强化基层执法人员培训与考核，充分利用无人机、红外遥感、便携采样分析、大数据平台等先进技术，提升执法监管能力。（生态环境局牵头）

## **十、明确落实各方责任，动员全社会广泛参与**

（一）加强组织领导。区各有关部门根据本方案要求，按照“管发展必须管环保、管行业必须管环保、管生产必须管环保、管区域必须管环保”原则，进一步细化分解任务，制定配套政策措施，落实“一岗双责”。完善有关部门和镇（街道、经济区）的责任清单，健全责任体系。建立完善“网格长”制度，压实各方责任，层层抓落实。各镇（街道、经济区）要把打赢蓝天保卫战放在重要位置，主要领导是本行政区域第一责任人，切实加强组织领导，制定实施方案，细化分解目标任务，科学安排指标进度，防止脱离实际层层加码，要确保各项工作有力有序完成；要制定年度工作计划，动态更新重点工程项目，明确工作任务和部门职责分工，确保任务到位、项目到位、资金到位、责任到位；要采取更有效、更有针对性的结构调整、燃煤控制、工业企业提标改造、交通污染防治、“散乱污”企业整治、政策调控等措施。未达标的企业要按照规定，编制大气环境质量限期达标规划并组织实施。（生态环境局牵头，区各有关部门配合）

（二）严格考核问责。构建以空气质量改善为核心的量化考核体系。将打赢蓝天保卫战目标任务完成情况作为重要内容，

纳入污染防治攻坚战工作进行考核，做好考核结果应用。制定量化问责办法，对重点攻坚任务未完成或环境质量改善不到位的实施量化问责。考核不合格的板块，应向区委、区政府作出检查，实行区域环评限批，取消生态文明方面的荣誉参评资格。发现篡改、伪造监测数据的，考核结果直接认定为不合格，并依法依规追究责任。将打赢蓝天保卫战中存在的不作为、乱作为等突出问题，特别是对任务完成不到位，不作为、慢作为、不担当、不碰硬，甚至失职失责的，依法依规依纪严肃问责。对打赢蓝天保卫战中涌现出的先进典型予以表彰奖励。（区纪委监委牵头，区委编办、生态环境局等配合）

（三）加强环境信息公开。加大环境空气质量信息公开力度，对区域环境空气质量状况每月进行通报。公开重污染天气应急预案及应急措施清单，及时发布重污染天气预警提示信息。建立健全环保信息强制性公开制度。重点排污单位应及时公布自行监测和污染排放数据、污染治理措施、重污染天气应对、环保违法处罚及整改等信息。已核发排污许可证的企业应按要求及时公布执行报告。机动车和非道路移动机械生产、进口企业应依法向社会公开排放检验、污染控制技术等信息。（生态环境局牵头）

（四）构建全民行动格局。环境治理，人人有责。倡导全社会“同呼吸共奋斗”，动员社会各方力量，群防群治，打赢蓝天保卫战。建立完善生态环境局与各单位会商机制，选择一批

空气质量排名靠后、治理不力的板块，集中力量和资源实施定点精准帮扶，协力推动经济高质量发展和生态环境高水平保护。通过普法、司法、执法，提高排污者守法意识，强化企业治污主体责任，引导绿色生产。鼓励公众通过多种渠道举报环境违法行为，鼓励有奖举报并保护举报人利益，鼓励环保公益组织参与社会监督。树立绿色消费理念，积极推进绿色采购和绿色出行，提倡绿色低碳生活方式。倡导公众积极践行绿色生活，共同参与大气污染防治的实践和监督。积极开展多种形式的宣传教育。普及大气污染防治科学知识，宣传  $PM_{2.5}$  和臭氧污染防治等知识，并将其纳入教育体系和党政领导干部培训内容。建立宣传引导协调机制，发布权威信息，及时回应群众关心的热点、难点问题。新闻媒体要充分发挥监督引导作用，积极宣传大气环境管理法律法规、政策文件、工作动态和经验做法等。

（生态环境局牵头，区各有关部门配合）